

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

2018. január 1-jén hatályba lépett az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.), mely a 2018. április 15. napját követően indított közbeszerzési eljárások vonatkozásában kötelezővé teszi az elektronikus közbeszerzési rendszer (a továbbiakban: EKR), a Miniszterelnökség által üzemeltetett központi közbeszerzési nyilvántartás és a közbeszerzési eljárás elektronikus lebonyolítását támogató informatikai rendszer használatát. A Korm. r. előírásainak megfelelően az EKR indulását követően ezen rendszeren keresztül bonyolíthatók a közbeszerzési eljárások azok valamennyi eljárási részcselekményével együtt, illetve főszabály szerint kizárólag ezen a felületen tarthatja a kapcsolatot az ajánlatkérő az érintett gazdasági szereplőkkel.

A Korm. r. alapján az EKR biztosítja, hogy

- a kapcsolattartás, valamint az információk továbbítása, cseréje és tárolása oly módon történjék, hogy az biztosítsa az adatok változatlan továbbítását, illetve a dokumentumok megváltoztathatatlanágát, letagadhatatlanságát, továbbá az ajánlatok bizalmas jellegének megőrzését;
- az ajánlat benyújtásakor elektronikusan továbbított adatokhoz határidő lejárta előtt ne lehessen hozzáférni;
- az ajánlatok benyújtása pontos időpontja meghatározható legyen;
- az eljárás során az elbíráláshoz szükséges bármely adathoz kizárólag az arra jogosult személyek, a jogosultság azonosításával férhessenek hozzá;
- a beérkezett adatok megnyitásának időpontját csak az arra jogosult személyek állapíthassák meg;
- a beérkezett és megnyitott adatok csak a jogosultak számára maradjanak hozzáférhetőek;
- a továbbított adatokhoz hozzáférési jogosultságot csak az arra jogosult személyek, az előírt időpontot követően biztosíthassanak;
- a követelmények megsértése felderíthető legyen.

Az EKR-nek a fentiekén túlmenően a működése során biztosítania kell a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét, együtt kell működnie a széles körben használt informatikai alkalmazásokkal, és nem korlátozhatja a gazdasági szereplők részvételét a közbeszerzési eljárásokban.

Az EKR bevezetése megköveteli a gazdasági szereplőktől, hogy gondoskodjanak arról, hogy az általánosan használt informatikai és elektronikus hírközlési eszközök rendelkezésükre álljanak.

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelete (a

továbbiakban: R.) módosítását a Korm. r. hatálybalépése, illetve a közbeszerzések vonatkozásában kialakított belső hivatali eljárásrend változása indokolja.

II. Hatásvizsgálat

Az EKR bevezetése kapcsán a szükséges intézkedéseket megtettük, a Polgármesteri Hivatal érintett munkatársainak regisztrációja a rendszerben lezajlott, az ajánlott képzésen a közbeszerzési referensek, valamint a Hivatal munkáját segítő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó részt vett, illetve folyamatosan részt vesz. Tekintettel arra, hogy az EKR jelenleg is fejlesztés alatt áll, a rendszer működésével kapcsolatos esetlegesen felmerülő problémákat folyamatosan jelezzük a rendszert üzemeltető felé.

Közbeszerzési eljárást az EKR indulását követően kizárólag az ott regisztrált szervezetek indíthatnak, illetve csak olyan gazdálkodó szervezetek vehetnek részt ajánlattevőként az eljárásban, amelyek regisztrációjára már sor került. Tekintettel arra, hogy az átállás ajánlattevői oldalról nehézkes, egy-egy eljárás megindítása előtt az EKR-ben történő regisztrációs kötelezettségre fel kell hívni a potenciális ajánlattevők figyelmét.

Az EKR alkalmazásával az elektronikus ügyintézés újabb területen került bevezetésre, mely elősegíti a rendszer átláthatóságát, követhetőségét és a rendszervbe épített automatizmusok segítségével az ellenőrizhetőséget.

Az R. módosítása kapcsán a hatályos jogi szabályozáson is átvezetésre kerül a Hivatal által a beszerzések vonatkozásában kialakított belső eljárásrend.

III. A végrehajtás feltételei

Az R. módosításának költségvonzata nincs. A végrehajtás személyi, tárgyi és technikai feltételei a Hivatalban, illetve a beszerzéseket bonyolító intézményeknél biztosítottak.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2018. december „11.”



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (... ..) önkormányzati rendelete
az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 27. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 1. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E rendelet hatálya nem terjed ki)

„c) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdés h)-k) pontjában, valamint a 111. § c) és h) pontjában meghatározott beszerzésekre.”.

2. §

Az R. 2. §-a a következő 5. ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában)

„5. *superuser*: az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben teljes jogkörrel eljárni jogosult személy.”.

3. §

Az R. 29. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„29. § (1) A beszerzési szervezet a költségvetési rendelet alapján, a beszerzések szakmai szervezetek által megállapított becsült értékeinek figyelembevételével előkészíti az Önkormányzat éves összesített közbeszerzési tervét a tárgyévre tervezett közbeszerzésekről.

(2) A beszerzési szervezet felelős az éves összesített közbeszerzési terv folyamatos aktualizálásáért, a megvalósult beszerzésekre vonatkozó tényadatok feltüntetéséért, valamint az éves összesített közbeszerzési terv nyilvánosságának az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) történő biztosításáért.”.

4. §

Az R. 30/A. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A beszerzési szervezet vezetőjének döntése alapján – amennyiben azt az eljárás tárgya, bonyolultsága indokolja – a közbeszerzési eljárás előkészítő ülés megtartásával kezdődik, amelyet a közbeszerzési referens hív össze.

(2) Az előkészítő ülésen részt vesz

- a) a beszerzési szervezet vezetője,
- b) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó,
- c) a gazdasági szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője,
- d) a szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője,
- e) a beszerzési szervezet közbeszerzési referense, valamint
- f) igénybevétele esetén a külső szakértő.”.

5. §

Az R. a következő 30/B. §-sal egészül ki:

„30/B. § (1) Superuser a beszerzési szervezet vezetője és a közbeszerzési referens.

(2) A superuser feladata az EKR-ben

- a) az Önkormányzat adatainak naprakész vezetése,
- b) az éves közbeszerzési tervnek és módosításának a feltöltése,
- c) a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésnek és módosításának a feltöltése,
- d) a közbeszerzési eljárás létrehozása és közbeszerzési tervsorhoz rendelése,
- e) az eljárást bonyolító felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó, az ellenőrző szervezet delegált képviselője és az eljárásba bevont egyéb személy részére a szükséges jogosultság megadása.

(3) A közbeszerzési eljárás folyamatosságának biztosítása érdekében a superuser személyében bekövetkező változás esetén a szükséges módosítást a változással érintett superuser köteles határidőben, jelszava érvényességi idejének lejártát megelőzően az EKR-ben átvezetni.

(4) Az EKR-ben szerkesztési és eljárásirányítói jogosultsággal a superuser és a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó rendelkezik.

(5) Az EKR-ben betekintési jogosultsággal rendelkezik

- a) a polgármester,
- b) az alpolgármester,
- c) a jegyző,
- d) a bírálóbizottság tagja,
- e) a szakmai szervezet vezetője,
- f) a külső szakértő,
- g) az ellenőrző szervezet delegált képviselője,
- h) a közbeszerzés eljárás előkészítésébe bevont személy.”.

6. §

(1) Az R. 31. § c) pont cb) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakmai szervezet felelős a közbeszerzési eljárás szakmai előkészítéséért, amely magában foglalja a közbeszerzési eljárás megkezdéséhez szükséges cselekmények elvégzését, így különösen a)

„cb) közbeszerzés becsült értékének felmérését indikatív ajánlatok vagy árazott költségvetés bekérésével, évente ismétlődő szerződés esetén a korábbi hasonló tárgyú szerződés értékének inflációt is figyelembe vevő elemzésével.”.

(2) Az R. 31. § d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakmai szervezet)

„d) megállapítja a közbeszerzési eljárásban a részvételre jelentkezők és ajánlattevők alkalmassági feltételeit, valamint az értékelési részszempontokat, továbbá javaslatot tesz az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők körére.”.

7. §

(1) Az R. 32. § b) és c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A gazdasági szervezet)

„b) tájékoztatást ad a közbeszerzés vonatkozásában rendelkezésre álló fedezet mértékéről,
c) kezeli a közbeszerzési eljárás során az ajánlattevő által szolgáltatott ajánlati-, teljesítési- és jótállási biztosítékot, továbbá az igénylés kézhezvételétől számított két munkanapon belül átutalja a hirdetményellenőrzési díjat, valamint az EKR rendszerhasználati díját.”.

8. §

(1) Az R. 33. § f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A beszerzési szervezet)

„f) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával teljesíti a jogszabályban előírt bejelentési, tájékoztatási, illetve értesítési kötelezettséget, az érintett szervezet bevonásával előkészíti a közbeszerzési hirdetményt, valamint a közbeszerzési dokumentumokat.”.

(2) Az R. 33. § m) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A beszerzési szervezet)

„m) gondoskodik a közbeszerzési eljárás papír alapon keletkezett dokumentumainak az őrzéséről és az EKR-be történő haladéktalan feltöltéséről.”.

9. §

Az R. 35/A. és 35/B. §-ai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„35/A. § A polgármester hozza meg a döntést

a) a tárgyalásos közbeszerzési eljárásban az ajánlattevő szerződésteljesítésére való alkalmasságáról, valamint a kizáró ok fennállásáról,

b) a kétszakaszos közbeszerzési eljárás részvételi szakaszában a jelentkezők alkalmasságáról vagy alkalmatlanságáról, a jelentkezések érvényességéről vagy érvénytelenségéről, továbbá a részvételi szakasz eredményéről,

c) az elektronikus árlejtés előtt az ajánlatok érvényességéről vagy érvénytelenségéről,

d) az elektronikus licit előtti regisztrációs kérelem elfogadásáról vagy visszautasításáról,

e) a közbeszerzési eljárás megindítása után az eljárást megindító hirdetménynek és a közbeszerzési dokumentumoknak a kiegészítő tájékoztatás kérése, illetve a piaci szereplő észrevétele miatt szükséges módosításáról.

35/B. § (1) A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó a Közbeszerzési Hatóság által tett közbeszerzési, valamint jogi észrevételnek megfelelően kijavítja a közbeszerzési dokumentumot.

(2) A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó az EKR-ben szerkesztési, eljárásirányítói és felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói ellenjegyzői jogosultsággal rendelkezik.”.

10. §

Az R. 36. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. § A részvételi jelentkezés, valamint az ajánlat bontása az EKR-ben történik.”.

11. §

Az R. 37. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A közbeszerzési eljárásban a bírálóbizottság elnökét és tagjait a jegyző bízza meg.”.

12. §

Az R. 38. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A bírálóbizottság állandó tagja

- a) a beszerzési szervezet vezetője és közbeszerzési referense,
- b) a közbeszerzési eljárást kezdeményező szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező személy,
- c) a gazdasági szervezet vezetője vagy az általa kijelölt, pénzügyi szakértelemmel rendelkező személy,
- d) a beszerzési szervezet vezetőjének erre vonatkozó javaslata esetén a jegyző által megbízott, jogi szakértelemmel rendelkező személy, valamint
- e) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó.”.

13. §

Hatályát veszti az R.

- a) 33. § g) és h) pontja, valamint
- b) 33. § p) pontjában a „jogi” szövegrész.

14. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

D. Kovács Róbert Antal
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

1. §

Az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) elfogadása óta új közbeszerzési törvény lépett hatályba, ezért szükséges a hivatkozás pontosítása. A rendelkezés kiveszi a rendelet hatálya alól az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokkal, a másik ajánlattevővel, valamint a központosított közbeszerzés körében kötött szerződések körét, valamint egyes minőségen alapuló kiválasztással igénybe vett szolgáltatások, a jogi szolgáltatás és a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység igénybevételére vonatkozó beszerzési eljárást.

2. §

A fogalommeghatározások kiegészítésére kerül sor annak érdekében, hogy az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) is használt superuser fogalom a rendelet keretein belül meghatározásra kerüljön.

3. §

A beszerzési szervezet feladatkörét pontosítja a rendelkezés annak érdekében, hogy az éves összesített közbeszerzési terv közzétételére az EKR-en belül is sor kerüljön.

4. §

A rendelkezés a közbeszerzések lefolytatása során keletkezett tapasztalatokat ülteti át az R.-be, amelynek célja az eljárások rugalmassá tétele. Az előkészítő ülés az egyszerűbb eljárások esetében nem szükséges.

5. §

Az R. új 30/B. §-a határozza meg azoknak a körét, akik superuserként teljes jogosultságot kapnak az EKR-ben (a beszerzési szervezet vezetője és a közbeszerzési referens), valamint meghatározza ehhez kapcsolódóan az ellátandó feladatok körét. A superuser fontos feladata többek között, hogy a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadónak megadja a rendszerben az eljárás megindításához és a szerkesztéshez szükséges jogosultságot annak érdekében, hogy a közbeszerzés lebonyolítása akadálymentes legyen.

A rendelkezés meghatározza a betekintési jogosultsággal rendelkező személyeket is, akik felhasználónévvel és jelszóval történő azonosítást követően beléphetnek az EKR-be, és közvetlenül, rövid úton megismerhetik a feladatellátáshoz szükséges információkat.

6. §

A 6. § pontosítja a szakmai szervezet feladatkörét, részletesebben meghatározza, hogy milyen módon kell a közbeszerzés becsült értékét meghatározni annak érdekében, hogy a megfelelő eljárás megindítására kerüljön sor.

Az R. új 31. § e) pontja szintén pontosítást tartalmaz tekintettel arra, hogy az EKR-ben elkülönül a részvételre jelentkezők és a tényleges ajánlattevők csoportja.

A fentiekén túlmenően a jelenleg alkalmazott gyakorlat épül be az R.-be, amely szerint a szakmai szervezet feladata, hogy amennyiben arra a közbeszerzési törvény lehetőséget biztosít, javaslatot tegyen az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők körére.

7. §

A rendelkezés a gazdasági szervezet feladatkörét egészíti ki, illetve pontosítja. E szervezet feladata, hogy az EKR használatához kapcsolódó rendszerhasználati díj megfizetéséről gondoskodják, illetve tájékoztatást adjon a beszerzés lebonyolítójának a rendelkezésre álló fedezet mértéke vonatkozásában.

8. §

A rendelkezés az EKR bevezetésével a beszerzési szervezet vonatkozásában jelentkező többletfeladatokat nevesíti, így rendelkezik a közbeszerzési eljárások papír alapon keletkező dokumentumainak rendszerbe történő feltöltéséről.

9. és 10. §

A lefolytatott közbeszerzési eljárások tapasztalatai szerint néhány esetben az eljárás során mérlegelési lehetőséget nem tartalmazó közbenső döntés meghozatala szükséges. E hatásköröket az R., valamint a rendelettervezet az eljárás gyorsítása érdekében a polgármesterre telepíti. E szerint közbenső döntés szükséges

a) a tárgyalásos közbeszerzési eljárásban az ajánlattevő szerződésteljesítésére való alkalmasságáról, valamint a kizáró ok fennállásáról,

b) a kétszakaszos közbeszerzési eljárás részvételi szakaszában a jelentkezők alkalmasságáról vagy alkalmatlanságáról, a jelentkezések érvényességéről vagy érvénytelenségéről, továbbá a részvételi szakasz eredményéről,

c) az elektronikus árlejtés előtt az ajánlatok érvényességéről vagy érvénytelenségéről,

d) az elektronikus licit előtti regisztrációs kérelem elfogadásáról vagy visszautasításáról,

e) a közbeszerzési eljárás megindítása után az eljárást megindító hirdetménynek és a közbeszerzési dokumentumoknak kiegészítő tájékoztatás kérése, illetve a piaci szereplő észrevétele miatt szükséges módosításáról.

Az R. 35/B. §-a meghatározza a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó EKR tekintetében fennálló jogosultságait, illetve feladatot határoz meg az EKR-ben közzéteendő hirdetmények tekintetében.

Az R. 36. §-ában az ajánlatok bontásával kapcsolatos feladatot pontosítja a tervezet az EKR bevezetésére figyelemmel.

11. §

A rendelkezés egyértelművé teszi, hogy az R. által általános módon meghatározott bírálóbizottsági tagok a konkrét közbeszerzési eljárásban hogyan nyerik el a megbízatásukat.

12. §

A rendelkezés a gyakorlati tapasztalatoknak megfelelően módosítja az R. bírálóbizottságra vonatkozó szabályait, illetve pontosítja az ezzel kapcsolatos feladatokat.

13. §

Tekintettel arra, hogy az ajánlatok bontása elektronikusan az EKR-ben történik, az eddigi papíralapú gyakorlat szerinti bontásra vonatkozó rendelkezések hatályon kívül helyezése indokolt.

Az R. 33. § p) pontjában a „jogi” szövegrész hatályon kívül helyezése pontosító rendelkezés.

14. §

A tervezet szerinti rendelet hatályba lépése hosszabb felkészülési időt nem igényel, a hatályba lépés a kihirdetést követő nap.