

**Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat  
Jegyzője**

**Előterjesztés  
a Képviselő-testület részére  
az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

**I. Tartalmi összefoglaló**

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén működő Orchidea Magyar-Angol Két Tanítási Nyelvű Óvoda, Általános Iskola és Gimnázium (1105 Budapest, Cserkesz utca 10-14.), az Altisz Alapítványi Gimnázium (1101 Budapest, Kőbányai út 49/B), valamint a Budapest Panda Óvoda (1107 Budapest, Fogadó utca 1/A) kérelemmel fordult az Önkormányzathoz az intézménybe járó gyermekek iskola-egészségügyi ellátásának biztosítása érdekében.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. §-ában foglaltak szerint a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) 2023. június 30-áig a védőnői ellátásról és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az Eatv. 2022. december 31-éig hatályos rendelkezése értelmében az ellátás biztosítása érdekében a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben állapította meg és kialakította az egészségügyi alapellátások körzeteit, melynek során ki kellett kérnie különböző egészségügyi államigazgatási szervek, többek között az alapellátásért felelős országos módszertani intézet, az Országos Kórházi Főigazgatóság (a továbbiakban: OKFŐ) véleményét is.

Az Eatv. 2023. július 1. napján hatályba lépett 6/B. § (1) bekezdése alapján az állam az egészségügyi alapellátás körében – a települési önkormányzattal együttműködésben – gondoskodik a védőnői ellátásról. Ezen rendelkezés hatálybalépésével a települési önkormányzat egészségügyi alapellátás keretében ellátott feladatköréből az Eatv. 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint kikerült a védőnői ellátás, az iskola-egészségügyi ellátásról azonban 2023. július 1-jét követően is köteles gondoskodni.

2023. január 1. napjától – az Eatv. 6. § (1) bekezdésében foglaltak szerint – a praxiskezelői feladatokat ellátó OKFŐ jogszabályban meghatározott szempontok alapján, a települési önkormányzatok bevonásával alakítja ki az egészségügyi alapellátások körzeteit.

A fentiek értelmében a települési önkormányzat jelenleg nem rendelkezik rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazással az alapellátási körzetek meghatározását illetően.

A háziorvosi körzetek ellátásának biztosításával kapcsolatos feladatokról és egészségügyi alapellátások körzetei kialakításának eljárásrendjéről szóló BM rendelet – társadalmi vita keretében az Önkormányzatnak véleményezésre megküldött – tervezete a házi orvosi, házi

gyermekorvosi és fogorvosi körzeteket definiálja alapellátási körzetként, az iskola-egészségügyi ellátás körzeteivel kapcsolatban nem tartalmaz rendelkezéseket. Erre tekintettel az Önkormányzat több alkalommal kérte az OKFŐ állásfoglalását azzal kapcsolatban, hogy az alapellátás részét képező iskola-egészségügyi ellátás körzeteinek meghatározása is az OKFŐ feladatkörébe tartozik-e. A kérdésünkre sem szóban, sem írásban nem kaptunk választ.

Az OKFŐ – a korábbi körzetmódosításokhoz adott véleményében – az iskola-egészségügyi ellátási kötelezettség körébe tartozó intézmények meghatározása tekintetében véleményt nem alakított ki, mivel az ellátás nem területi lehatárolás, hanem intézményi jogviszony alapján történik.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete – korábbi törvényi kötelezettségének eleget téve – 2012 júniusában megalkotta az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), mely a rendeletalkotás, illetve annak módosításai időpontjában hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően tartalmazza az iskola-egészségügyi körzetek meghatározását is.

A Rendeletben szabályozott iskola-egészségügyi körzetek módosítása kizárólag rendeletmódosítással történhetne, ám ez törvényi felhatalmazás hiányában kizárt. Javasolom ezért a Rendelet iskolaorvosi és iskolavédőnői körzetekre vonatkozó rendelkezéseinek hatályon kívül helyezését.

Javasolom továbbá a 2023. július 1. óta állami feladatkörben ellátandó területi védőnői ellátás körzeteit meghatározó rendeleti szabályok hatályon kívül helyezését is.

Az Eatv. 6. § (4) bekezdésében foglaltakra tekintettel a Rendelet háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi és gyermekfogorvosi körzetet meghatározó rendelkezéseit javasolom hatályában fenntartani, mivel az ebben foglaltak szerint a települési önkormányzat körzethatárok megállapításáról szóló rendeletének alkalmazásától csak abban az esetben lehet eltekinteni, ha az OKFŐ az alapellátási körzeteket a települési önkormányzat bevonásával a törvényben foglalt szempontok szerint kialakította. Végrehajtási rendeletek hiányában erre még nem került sor, az Eatv. ugyanakkor alkalmazandó hatályállapotot sem határoz meg. A jogalkotásra vonatkozó általános szabályok ellenére a felhatalmazással nem rendelkező Rendeletet nem javasolom teljes egészében hatályon kívül helyezni, mert az az előbbi Eatv.-rendelkezés alkalmazása körében jogbizonytalanságot eredményezne.

## **II. Hatásvizsgálat**

A Rendelet 6. és 7. mellékletei hatályon kívül helyezésével az iskola-egészségügyi ellátást illetően működési engedéllyel és a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel kötött finanszírozási szerződéssel rendelkező Bárka Kőbányai Humánszolgáltató Központ szabadon megállapodhat az Önkormányzat közigazgatási területén működő nevelési-oktatási intézményekkel, illetve az ellátásban közreműködő iskolaorvosokkal, iskolavédőnőkkel az ellátás biztosításáról.

Mivel a védőnői ellátás 2023. július 1-jétől a Dél-pesti Centrumkórház – Országos Hematológiai és Infektológiai Intézet szervezésében valósul meg, az ellátási körzetek meghatározása az új munkáltató hatásköre.

### **III. A végrehajtás feltételei**

A rendeletmódosítás az államigazgatási szervek véleményéhez nem kötött. A rendelet az Önkormányzat honlapján kihirdetésre kerül. A végrehajtásnak nincsenek egyéb feltételei.

### **IV. Döntési javaslat**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, időbélyegző szerint

Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2023. (... ..) önkormányzati rendelete  
az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet  
egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Hatályát veszti az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet

- a) 1. §-ában a „ , valamint a védőnői” szövegrész,
- b) 2. §-ában a „ , területi védőnő, valamint iskola- és ifjúság-egészségügyi” szövegrész és az „és védőnőkre” szövegrész,
- c) 3. alcíme,
- d) 5. melléklete,
- e) 6. melléklete,
- f) 7. melléklete.

**2. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

D. Kovács Róbert Antal  
polgármester

Dr. Szabó Krisztián  
jegyző

## Végső előterjesztői indokolás

Az egészségügyi alapellátás közzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendeletet a védőnői ellátás állam részére történő átadása és a felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése miatt módosítani szükséges.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján 2023. július 1. napjától az állam gondoskodik az egészségügyi alapellátás körében a védőnői ellátásról, erre tekintettel a rendelet hatálya alól kikerültek a területi védőnők. A területi védőnői ellátás átadására tekintettel kell hatályon kívül helyezni az erre vonatkozó rendelkezéseket.

Az iskola-egészségügyi ellátás nem területi lehatárolás, hanem intézményi jogviszony alapján történik. Az iskola-egészségügyi ellátás intézményi jogviszony alapján történő biztosítására és a felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezésére tekintettel hatályon kívül kell helyezni a körzetek meghatározására vonatkozó rendelkezéseket.