

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat működése átláthatóságának
biztosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) működését az átláthatóság melletti elkötelezettség, a nyilvánosság széles körű biztosításának elősegítése jellemzi. Ezek az értékek jelen vannak az Önkormányzat mindennapi működésében, és a tevékenységének fejlesztése során a jövőben is ezen értékek figyelembevételével, az átláthatóság széleskörű biztosításával kíván eljárni. Ezek az alapelvek, értékek megkerülhetetlenek az antikorrupciós célok elérése érdekében.

Erre tekintettel javaslom, hogy az Önkormányzat vizsgálja meg az átláthatósága további kiterjesztése érdekében rendelkezésre álló lehetőségeket, és határozza meg azokat a célkitűzéseket, illetve azokat a szükséges intézkedéseket, melyek megvalósítása útján a fenti alapelvek további érvényesülése biztosítható.

1. Nyilvános működés

Az Önkormányzat Képviselő-testületének ülései nyilvánosak. Az Önkormányzat biztosítja, hogy az ülés – a zárt ülések kivételével – élőben nyomon követhető legyen az interneten. A képviselő-testületi és bizottsági ülések napirendje, az üléshez készült előterjesztések és az ülések jegyzőkönyvei az üléseket követően az Önkormányzat honlapján elérhetők, azok kereshető pdf formátumban kerülnek feltöltésre. A képviselő-testületi ülésről készült videofelvételek korlátlanul visszanezézhetők az onkormanyzati.tv honlapon, és az egyes napirendi pontokra és a felszólalókra vonatkozóan széles körben kereshetők. Ezen megoldás egyúttal a vakok és gyengénlátók számára is könnyebben hozzáférhetővé teszi a képviselő-testületi ülésekről szóló információkat.

Annak érdekében, hogy a jegyzőkönyvek könnyebben áttekinthetők, egyszerűbben kereshetők legyenek, szükséges az Önkormányzat honlapján egy új adatbázis létrehozása, mely lehetővé teszi nemcsak a dokumentumon belüli, hanem a dokumentumok közötti tárgyszavas, dátum szerinti keresést is mind a bizottsági, mind a képviselő-testületi anyagok vonatkozásában. A jegyzőkönyvek tekintetében fontos továbbá az is, hogy elérhető legyen egy olyan nyilvántartás, melyből a keresés további megkönnyítése érdekében kiderül, milyen témákkal, előterjesztésekkel foglalkozott az ülés. Meg kell vizsgálni ezeknek az adatoknak egy vonatkozó aloldalon az ülés dátuma mellett történő megjelentetése lehetőségét. Ehhez a honlap fejlesztése, az informatikai feltételrendszer megteremtése szükséges.

2. Közérdekűadat-igénylés

Az Önkormányzat honlapján a közérdekű adat, közérdekből nyilvános adat megismerésének, az adatigénylés benyújtásának megkönnyítése érdekében elérhető egy igénybejelentő lap, mely orientálja a kérelem benyújtóját, és egyben tájékoztatást nyújt az adatok megismerhetőségének módjáról is. Annak érdekében, hogy a kőbányai lakosok és egyéb

érintettek minél szélesebb körben élhessenek a közérdekűadat-igénylés jogával, az Önkormányzat a közérdekűadat-igénylések teljesítéséhez csak kivételesen indokolt esetben igényel költségtérítést.

A közérdekűadat-igénylések vonatkozásában – feltételezve, hogy általában az egyébként közérdeklődésre számot tartó adatok igénylése történik – ésszerű célkitűzés, hogy azok tartalmáról, a megkeresésre adott válaszokról ne csak az adatigénylés benyújtója szerezhessen tudomást. Erre tekintettel javaslom, hogy az Önkormányzat a közérdekűadat-igényléseket és az azokra adott válaszokat a honlapján anonimizálva tegye közzé.

3. Átlátható költségvetési gazdálkodás

Az Önkormányzat honlapján a Nyilvánosság menüpont alatt a vonatkozó törvényi előírásoknak megfelelően megtalálhatók az Önkormányzatra vonatkozó szervezeti és személyi, a tevékenységre és működésre, valamint a gazdálkodásra vonatkozó adatok. E fő fejezeteken belül részletes bontásban elérhetők a működési statisztikák, a költségvetések, beszámolók, a 2010. évi visszamenőleg az elemi költségvetések, a számviteli beszámolók, illetve a költségvetés végrehajtására vonatkozó adatok, továbbá a bevételek alakulása. Ehhez kapcsolódóan az Önkormányzat vonatkozásában lefolytatott ellenőrzések, vizsgálatok listája, illetve azok anyaga, a megállapításokat tartalmazó dokumentumok is letölthetők. Ezen túlmenően áttekinthetők a foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatására vonatkozó összesített adatok is. A költségvetés rendkívül bonyolult és összetett információinak könnyebb megismerése érdekében a jövőben gondoskodunk egy a költségvetésről szóló rendelet tartalmát közérthető módon összefoglaló dokumentum közzétételéről.

Havi bontásban a 2010. évtől szintén elérhető a honlapon az Önkormányzat által nyújtott támogatások listája, mely tartalmazza a támogatott nevét, a támogatás célját, a nyújtott támogatás összegét, illetve időintervallumát.

Az Önkormányzat által biztosított pályázati lehetőségek tartalmáról, feltételrendszeréről, az elbírálás módjáról pályázati felhívást tesz közzé, a beérkezett pályázatok elbírálását követően a támogatottak körét nyilvánosságra hozza.

A Képviselő-testület és a bizottságok döntéshozatali eljárása körében fentebb leírtakkal egyetemben az előbbiek széles körben biztosítják az Önkormányzat költségvetési gazdálkodásának átláthatóságát.

4. Nyilvános beszerzések, szerződések

Az Önkormányzat a közbeszerzéseket a jogszabályi előírásoknak megfelelően az Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) keresztül folytatja le, az eljárás lefolytatásához szükséges, előírt dokumentumokat közzéteszi. Az EKR-ben mindenki számára nyilvánosan elérhető és kereshető valamennyi, a közbeszerzéshez kapcsolódó dokumentum, figyelemmel követhetők az eljárási cselekmények. Az EKR bevezetése jelentős előrelépést eredményezett, a rendszer használatával az eljárások lefolytatása gyorsabbá, hatékonyabbá, egyszerűbbé vált, a felületen minden – mind az ajánlatkérő, mind az ajánlattevő által tett – lépés pontosan nyomon követhető és ellenőrizhető. Az EKR mellett az Önkormányzat honlapjáról is letölthető valamennyi lefolytatott közbeszerzés dokumentuma.

Az Önkormányzat honlapján a Nyilvánosság/Üvegseb menüpont alatt – a Képviselő-testület által rendeletben megállapított, a törvényi rendelkezéseknél jelentősen szigorúbb egyedi közzétételi lista szerint – elérhető a 100 000 Ft-os értékhatár felett az Önkormányzat és

intézményei által megkötött szerződéseket tartalmazó nyilvántartás, mely havi bontásban a 2011. évtől tartalmazza az ügyfél nevét, a szerződés tárgyát, a kötelezettségvállalás időintervallumát, illetve a szerződés összegét. A közzétett lista kereshető pdf formátumú.

Annak érdekében, hogy a közbeszerzéseken túl szélesebb körben biztosított legyen az Önkormányzat által megkötött szerződések szövegének megismerhetősége, javasolom, hogy a versenyeztetési eljárás lefolytatását követően megkötött szerződések tartalma is kereshető formában feltöltésre kerüljön a honlapra. Ahhoz, hogy a kereshetőség (tárgyszó, dátum stb.) is biztosítható legyen, fejlesztés, a megfelelő informatikai feltételrendszer kialakítása szükséges. Szintén fejlesztés útján lenne biztosítható az adatállomány mélyebb, több paraméter alapján történő kereshetősége.

Az ingatlanok értékesítésére és vételére vonatkozó szerződések tekintetében az Önkormányzat a honlapján közzéteszi a független értékbecslő által megállapított forgalmi értéket, a vételár összegét, szerződéskötés dátumát, a vevő és eladó nevét, az ingatlan alapterületét, helyrajzi szám, illetve címét.

5. Önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok

Az Önkormányzat a részben vagy egészben a tulajdonában lévő gazdasági társaságok listáját a honlapján közzéteszi, megjelölve az önkormányzati tulajdon hányadát. A gazdasági társaságok külön törvény szerint kötelesek közzétenni az irányítási struktúrájukat, legfőbb döntéshozó testületeik összetételét, szervezeti felépítésüket, stratégiájukat, éves terveiket, céljaikat, szervezeti és működési szabályzatukat.

Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok gazdálkodásuk átláthatóságának biztosítása érdekében az Önkormányzathoz hasonlóan biztosítják a költségvetési gazdálkodás nyilvánosságát, az általuk megkötött szerződések nyomon követhetőségét, elérhetővé teszik honlapjukon az éves pénzügyi beszámolókat, könyvvizsgálói és egyéb jelentéseket, a főbb tisztségviselők és döntéshozók javadalmazására, jutalmazására vonatkozó adatokat. A Képviselő-testületnek az egyedi közzétételi listáról szóló 10/2015. (III. 20.) önkormányzati rendeletében megállapított egyedi közzétételi lista a gazdasági társaságok esetében is jelentősen növeli a törvényben meghatározott kötelező közzététel körét.

Megfontolásra javasolom, hogy az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok vonatkozásában elvárásként fogalmazódjék meg a belső, az Önkormányzat által is jóváhagyott antikorrupciós szabályzat alkalmazása és közzététele. Ezzel egyidejűleg indokolt, hogy a gazdasági társaságok az általuk nyújtott szolgáltatásokkal összhangban panaszkezelési és közérdekű bejelentéseket fogadó mechanizmusokat alakítsanak ki.

6. Elszámoltatható döntéshozók

Az Önkormányzat a nyilvánosságot – a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 31/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet szerint – minden képviselő, polgármester, alpolgármester vagy nyilatkozata tekintetében a lehető legszélesebb körben, az Önkormányzat honlapján biztosítja. Elérhetőek továbbá a képviselők és tanácsnokok juttatására vonatkozó információk, valamint az általuk ellátott feladatok jegyzéke, munkájukról írt beszámoló.

II. Hatásvizsgálat

Az átláthatóság és a nyilvánosság lehető legszéleskörűbb biztosításával az Önkormányzat az antikorrupciós célkitűzések megvalósítására, a teljes ellenőrizhetőségre törekszik. Az átláthatóság biztosításával, illetve a fenntartása érdekében tett intézkedésekkel az Önkormányzat erősíti a közbizalmat, az önkormányzati munka iránti megbecsülést.

III. A végrehajtás feltételei

Egyes megfogalmazott célkitűzések megvalósítása a rendelkezésre álló eszközök segítségével biztosítható, számos változtatáshoz azonban az infrastrukturális felételek fejlesztése szükséges. Az egyes meghatározott feladatok megvalósítási módjának kidolgozását követően a szükséges források az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében tervezhetők.

Javasolom, ha a jelen előterjesztés szerint meghatározott feladatok végrehajtásának a technikai, pénzügyi és szükség szerint egyéb feltételei kialakítását követően a Képviselő-testület rendeletben határozza meg a feladatok rendszeres végrehajtásának módját és határidejét.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2019. november 20.



D. Kovács Róbert Antal

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:



Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2019. (XI. 21.) határozata

**a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat működése átláthatóságának
növeléséről**

1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a képviselő-testületi és a bizottsági előterjesztések és jegyzőkönyvek Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) honlapján történő részletes kereshetőségének biztosítása érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2020. november 30.
Feladatkörében érintett: a Jegyzői Főosztály vezetője
a Gazdasági és Pénzügyi Főosztály vezetője

2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a versenyeztetési eljárás eredményeként megkötött szerződéseknek a Kőbányai Önkormányzat honlapján történő közzétételéről gondoskodják, továbbá a szerződések részletes kereshetőségének biztosítása érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: 2020. november 30.
Feladatkörében érintett: a Jegyzői Főosztály vezetője
a Gazdasági és Pénzügyi Főosztály vezetője

3. A Képviselő-testület felkéri az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok vezetőit, hogy a működésük vonatkozásában alkossák meg a gazdasági társaság antikorrupciós szabályzatát, és azt a Képviselő-testület általi jóváhagyását követően tegyék közzé.

Határidő: 2020. november 30.
Feladatkörében érintett: a Kőbányai Szivárvány Nonprofit Kft. ügyvezetője
a Kőbányai Vagyonkezelő Zrt. vezérigazgatója
a KŐKERT Kőbányai Non-profit Közhasznú Kft. ügyvezetője
a Kőrösi Nonprofit Kft. ügyvezetője

4. A Képviselő-testület felkéri az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok vezetőit, hogy a gazdasági társaság által nyújtott szolgáltatásokkal összhangban panaszkezelési és közérdekű bejelentéseket fogadó mechanizmusokat alakítsanak ki.

Határidő: 2020. november 30.
Feladatkörében érintett: a Kőbányai Szivárvány Nonprofit Kft. ügyvezetője
a Kőbányai Vagyonkezelő Zrt. vezérigazgatója
a KŐKERT Kőbányai Non-profit Közhasznú Kft. ügyvezetője
a Kőrösi Nonprofit Kft. ügyvezetője