

9/452/16/2010  
2010. JÚL. 8.

Budapest, .....

**Képviselő-testület**  
**Helyben****Tárgy:** Javaslat a közbeszerzési terv módosítására a kőbányai honlap fejlesztés tárgyában**Tisztelt Képviselő-testület!****1. ELŐZMÉNYEK**

- 1.1. A Képviselő-testület 2008-ban döntött arról, hogy a Kőbányai Önkormányzat honlapját teljes egészében megújítja. Ennek a munkának első fázisa egy komplex Web-fejlesztési koncepció kidolgozása és elfogadása volt, amelyre már lehetett alapozni a majdan kiírandó közbeszerzési pályázat szakmai Dokumentációját. A vonatkozó döntéseket az alábbiakban idézzük:

**1652/2008. (XI. 20.) sz. Bp. Főv. X. ker. Kőb. Önk. határozata**

(21 igen szavazattal, 3 tartózkodással)

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Web fejlesztési koncepcióját.

Határidő:

azonnal

Felelős:

Verbai Lajos polgármester

Kovács Róbert alpolgármester

Végrehajtásért felelős:

Dr. Neszteli István Jegyző

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

Ronyecz Róbert főosztályvezető

Sövegjártó Ferenc

Méreg Gábor osztályvezetők

**1653/2008. (XI. 20.) sz. Bp. Főv. X. ker. Kőb. Önk. határozata**

(21 igen szavazattal, 3 tartózkodással)

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat portálját 3 év alatt, 3 részletben, egy közbeszerzési eljárás keretében valósítja meg.

**1654/2008. (XI. 20.) sz. Bp. Főv. X. ker. Kőb. Önk. határozata – Határidőmódosítás:**

(22 igen szavazattal, 3 tartózkodással)

**522/2009. (IV.16.) hat-tal 2009.IX.30-ra**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy – a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Web fejlesztési koncepciója, valamint a nyertes ÁROP-3.A.1 pályázat alapján, továbbá a 1653/2008. (XI.20.) számú határozatban foglaltak figyelembevételével – készítse el a kőbányai portál elkészítésére és üzemeltetésére vonatkozó közbeszerzési pályázat kiírását.

Határidő:

2009. január 15.

Felelős:

Verbai Lajos polgármester

Kovács Róbert alpolgármester

Végrehajtásért felelős:

Dr. Neszteli István Jegyző

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

Szarvasi Ákos főosztályvezető

Sövegjártó Ferenc osztályvezető

A Web-koncepció a döntés szerint elkészült és a Testület el is fogadta. Ezek után a Képviselő-testület döntött a megvalósítás ütemezéséről is.

- 1.2. A Képviselő-testület a 1041/2008.(VI.19.) határozatában döntött a Kőbányai Önkormányzat honlapjának korszerűsítése ütemtervéről is.

1041/2008. (VI. 19.) sz. Bp. Főv. X. ker. Kőb. Önk. határozata

(17 igen szavazattal, 1 tartózkodással)



KT 2010.07.08.

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy az önkormányzat honlapjának korszerűsítésére dolgoztasson ki ütemtervet a következő képviselő-testületi ülésre.

Határidő: 2008. augusztus 15.

Felelős: Kovács Róbert alpolgármester

Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző

Végrehajtás előkészítésért felelős: Ronyecz Róbert főosztályvezető

Ezek a határidők nem voltak tarthatók, mert az adminisztrációs kérdések jelentősen elhúzták az időt.

2009 év utolsó negyedére elkészültek a közbeszerzési anyagok, majd ezeket a szükséges egyeztetések után véglegesítettük, és benyújtottuk a VAKERBI elé.

- 1.3 A VAKERBI a 357/2010. (V.6.) sz. határozatában javasolta a képviselő-testületnek, hogy a 2010. évi közbeszerzési tervet akként módosítsa; hogy a kőbányai honlap fejlesztésével kapcsolatos közbeszerzés egyszerű közbeszerzési eljárásként kerüljön meghirdetésre:

#### 5./ napirendi pont

Önálló kőbányai honlap közbeszerzés kiemelése az informatikai beszerzések közül

**357/2010. (V. 6.) sz. Vagyongazdálkodási és Kerületüzemeltetési Bizottság határozata**

**(8 igen, egyhangú szavazattal)**

A Vagyongazdálkodási és Kerületüzemeltetési Bizottság javasolja a képviselő-testületnek, hogy a 2010. évi közbeszerzési tervét akként módosítsa, hogy a kőbányai honlap fejlesztésével kapcsolatos közbeszerzés egyszerű közbeszerzési eljárásként kerüljön meghirdetésre.

Ezen túl a Bizottság két pontban kérte, hogy a Dokumentációt illetve az Ajánlati Felhívást változtassuk meg. Ezt megtettük. Az alábbiakban közöljük a Bizottság elé került anyag szövegezését:

A Kőbányai honlap fejlesztésével kapcsolatos egyszerű közbeszerzési eljárás ajánlattételi felhívása módosításának elfogadása a 2010. 05. 06-ai bizottsági ülésen elhangzottak szerint:

- Egyszerűsödjön az ajánlattételi felhívás, olyan feltételek kerüljenek bele, amelyek lehetővé teszik, hogy súlyuk szerint mindenki elindulhasson a pályázaton, ennek megfelelően, többek között
  - túlzott a 25 MFt-os előírt referencia, lecsökkentettük 15 MFt-ra,
  - nem szükséges a 10 munkavállalás előírás, lecsökkentettük 5 főre.

#### **Eredeti szöveg:**

2. Rendelkezik a vizsgált 3 évben (az ajánlattételi határidő napját megelőző 36 hónapban) legalább 1 db, önkormányzatnak teljesített integrált-rendszer fejlesztési referenciával, amelynek értéke, minimum 25MFt.
3. Rendelkezik az elmúlt 3 évben (2007-2009.) évenként minimum 10 fő átlagos statisztikai állományi létszámmal.

#### **Javított szöveg:**

2. Rendelkezik a vizsgált 3 évben (az ajánlattételi határidő napját megelőző 36 hónapban) legalább 1 db, önkormányzatnak teljesített integrált-rendszer fejlesztési referenciával, amelynek értéke, **minimum 20MFt**.
3. Rendelkezik az elmúlt 3 évben (2007-2009.) évenként minimum **5 fő átlagos** statisztikai állományi létszámmal

Felhívom a Tisztelt Bizottság figyelmét arra, hogy ebben az integrált rendszerben **nem egyszerű portál kiépítéséről van szó, hanem ezen fog folyni az önkormányzat külső és belső kommunikációja, beleértve az újonnan kifejlesztett COGNOS rendszer adatival való folyamatos kapcsolattartást, változtatást és a polgárok felé történő megjelenítést, szükség esetén kommunikációt, valamint az állandó bővíthetőséget.**

Mindezt igen magas minőségi követelmények betartása mellett kell megvalósítani, tartós további együttműködés biztosításával. Nyilvánvaló, hogy fentiek miatt csak **megfelelő háttérrel és megbízható működési tapasztalattal rendelkező vállalkozások ajánlatait várjuk**, melyek egyik percről a másikra nem tudják ellehetetleníteni a megvalósítást. Nem utolsó szempontként említem a megfelelő biztosítási háttér meglétét a szükség szerinti felelőségek érvényre juttatását.

- 1.4. A VAKERBI 2010. június 16.-ai ülésén, a módosított közbeszerzési dokumentumok mellékelével beterjesztett előterjesztés határozati javaslatát, **egyhangú tartózkodással nem szavazta meg.** Indokolás nem hangzott el, és a **Bizottság semmilyen további intézkedést nem jelölt meg.**
- 1.5. Szeretnénk felhívni a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét a fentebb részletezett körülményekre. A Képviselő-testületnek:
- a) **érvényes és hatályos határozata van a Kőbányai honlap teljes megújításáról;**
  - b) **létrehozott egy munkabizottságot, amelynek Kovács Róbert alpolgármester úr a vezetője;**
  - c) **ennek érdekében kidolgoztatott egy Web-koncepciót, amit határozatban elfogadott;**
  - d) **határozott a közbeszerzési tender kiírásáról, és**
  - e) **a megvalósításhoz fedezetet, erőforrást, és időütemezést biztosított.**

A Bizottság indokolás és további intézkedések megtétele nélkül a honlap közbeszerzési eljárásának megindítását megállította. Ez ellentétben van a Képviselő-testület által hozott, s fentebb beidézett határozatokkal.

Minden további munka ezzel felfüggesztődött, és a Képviselő-testület által a határozatiban foglalt célok beláthatatlan időbe elhalasztódtak.

## 2. TESTÜLETI DÖNTÉST IGÉNYLŐ PROBLÉMA

A közbeszerzési terv a megelőző bizottsági és testületi határozatok ellenére, a honlap fejlesztését és az informatikai eszközbeszerzéseket összevontan és egyben kezeli. Ezzel kapcsolatban világosan látni kell, hogy

a honlap fejlesztése

- **külön költségvetési tételként került be a 2010. évi költségvetési tervbe és**
- **teljesen önálló külön projektet képez, s**
- **nem vonható össze az informatikai eszközökkel.**

Az előzőekben leírtak alapján, a VAKERBI 357/2010 sz. határozatának megfelelően, kérem a képviselő-testületet, hogy döntsön a kőbányai honlap fejlesztés közbeszerzésének kiemeléséről az informatikai beszerzések közül, módosítva a közbeszerzési tervet és annak önálló projektként való egyszerű közbeszerzési eljárásként való meghirdetéséről.

Fentiek alapján a következő határozati javaslatokat terjesztem a Képviselő-testület elé:

**HATÁROZATI JAVASLAT:****/2010. (VII. 8.) sz. Bp. Főv. X. ker. Kőb. Önk. határozata**

( igen, ellenszavazattal, tartózkodással)

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a **740/2010. (III.18.) sz. önkormányzati határozattal elfogadott 2010. évi közbeszerzési tervében az I.1.2. sorából törli „Honlap fejlesztéshez informatikai eszközök” tárgyat, egyúttal a II.2. pontban új pontként szerepelteti az alábbiak szerint:**

	Tervezett beszerzés megnevezése	Tervezett beszerzés előzetesen becsült értéke (nettó)	Megjegyzés
II.2.7.	Honlap fejlesztéshez informatikai eszközök	10.300.000	Önk. költségvetés

Egyben felkéri a polgármestert a közbeszerzési eljárás megindításához szükséges intézkedések megtételére.

Határidő:

azonnal

Felelős:

Verbai Lajos polgármester

Végrehajtásért felelős:

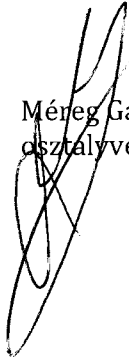
Neszteli István jegyző

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

Szarvasi Ákos főosztályvezető

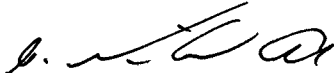
Méreg Gábor osztályvezető

Budapest, 2010. június 23.



Méreg Gábor  
osztályvezető

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István

Jegyző

**Szakértői vélemény**  
a honlap fejlesztéshez informatikai eszközök beszerzése tárgyban

A 2010. évi közbeszerzési tervben I.1.2 pontban szereplő (Honlap fejlesztéshez informatikai eszközök) közbeszerzési eljárást össze kell vonni a I. részben felsorolt többi informatikai eszközzel, ha a Kbt. 40. § alapján a három feltétel teljesül:

40. § (1) Tilos e törvény megkerülése céljával alkalmazni a 35–39. §-ban meghatározott becslési módszert, valamint ilyen célból a közbeszerzést a (2) bekezdésbe ütköző módon részekre bontani.

(2) A becsült érték kiszámítása során mindazon árubeszerzések vagy építési beruházások vagy szolgáltatások értékét egybe kell számítani, amelyek

a) beszerzésére egy költségvetési évben vagy tizenkét hónap alatt (37. § (1) bekezdése) kerül sor (a 39. § (1) bekezdése szerinti eset kivételével), és egy költségvetési évben kerül sor

b) beszerzésére egy ajánlattevővel lehetne szerződést kötni, továbbá egy ajánlattevővel lehetne szerződést kötni, mert árubeszerzés a kategória és ugyanazon cég le tudja szállítani a megfelelő eszközöket, mint a többi informatikai beszerzésnél

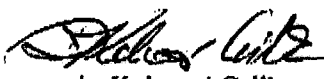
c) rendeltetése azonos vagy hasonló, illetőleg felhasználásuk egymással közvetlenül összefügg.

Egymással összefügg, mert eszközbeszerzésre irányul, tehát nem szellemi terméket kívánunk beszerezni

(3) Ha a (2) bekezdés alapján több – egyenként a közösségi értékhatárt el nem érő értékű – beszerzési tárgy együttes értéke miatt e fejezet szerinti közbeszerzési eljárást kell lefolytatni, nem minősül e törvény megkerülésének, ha az egybeszámított értékű beszerzési tárgyakat több, e fejezet szerinti közbeszerzési eljárásban szerzik be.

Álláspontom szerint, amennyiben a közbeszerzés tárgya helyesen lett megadva, és tárgyi eszközök beszerzése a cél és nem szellemi terméké, akkor a közbeszerzési tervben helyesen lett besorolva a tárgyi eljárás.

Budapest, 2010. június 30.

  
dr. Kalocsai Csilla  
közbeszerzési szakértő

KALOCSAI ÜZVEDELI IRODA  
1191. ép. Tel.: 103173-523208-343  
Adószám: 1825208-343  
Bank: 103173-523208-343  
Dr. Kalocsai Csilla Vezető  
80000010-100008