

**Előterjesztés a Képviselő-testület részére
a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Az országos és a helyi gazdasági-társadalmi folyamatok alapvetően befolyásolják és meghatározzák a szociális ágazat működését, fejlődésének lehetőségeit és irányát. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) megalkotása óta folyamatosan módosulnak a törvény és a végrehajtásához kapcsolódó jogszabályok. Az elmúlt tíz évben az Szt. minden évben módosult. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény kisebb arányú, folyamatos változáson ment keresztül. Az utóbbi két évben a jogszabályváltozások átalakították a támogatások rendszerét.

A központi jogszabályváltozások mellett az Önkormányzat igyekszik a saját szabályozási lehetőségeinek keretei között további támogatási formákat biztosítani.

A rendeletmódosítás koncepciója:

- A szociális ellátások, szolgáltatások középpontjában a család áll. A fő hangsúlyt továbbra is a prevenció tevékenységre helyeztük.
- A rendeletalkotás célja a támogatási rendszer további egyszerűsítése, az érintettek számára is átláthatóbbá tétele, a támogatások hatásosságának, hatékonyságának folyamatos növelése.

II. Hatásvizsgálat

Az Szt. 2012. január 1-jei módosításával a helyi lakásfenntartási támogatás megszűnt, ezért az R-ben hatályon kívül kell helyezni az erre vonatkozó rendelkezéseket.

2012-ben átmeneti segély formájában 15 millió Ft áll rendelkezésre a kőbányai családok krízishelyzetének segítésére. A kifizetett segély szigorú szabályozása szükséges.

Az előkészítés során megvizsgáltuk a 2011. év második felében nyújtott eseti támogatásokat.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

1. táblázat

	A támogatás összege (ezer Ft):	A támogatásban részesített családok száma:	Az egy családra jutó támogatás összege (Ft/család)
július	3 566	287	12 425
augusztus	4 016	316	12 709
szeptember	3 215	314	10 239
október	2 537	234	10 842
november	3 458	293	11 802
december	4 172	342	12 199
összesen	20 964	1786	11 738

Átmeneti segély**2. táblázat**

	A támogatás összege (ezer Ft):	A támogatásban részvett családok száma:	Az egy családra jutó támogatás összege (Ft/család)
július	3 537	326	10 850
augusztus	3 935	404	9 740
szeptember	3 442	370	9 302
október	2 891	222	13 022
november	5 093	477	10 677
december	4 771	435	10 969
összesen	23 669	2 234	10 595

Az Szt. 45. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározott átmeneti segélyt nyújt. Az átmeneti segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető egy főre számított havi családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegénél (28 500 Ft), egyedül élő esetén annak 150%-ánál (42 750 Ft) alacsonyabb nem lehet.

Az R. 25. §-a alapján a jelenlegi jövedelmi értékhatárok család esetén 57 000 Ft, egyedülálló esetén 85 500 Ft. A rendelet jelenleg nem szabályozza az egyszeri támogatások esetén a megállapított támogatás mértékét, a szociális ügyintéző a család jövedelmét, a kapott önkormányzati támogatások mértékét és a kérelmező által megjelölt indokot mérlegelve egyénileg állapítja meg a segély összegét.

A gyakorlati tapasztalatok szerint a kőbányai lakosok a legkülönbözőbb okok miatt kérik az átmeneti segélyt. Az esetek többségében az élelem és a gyermekek ruházatának megvásárlása okoz leginkább gondot, de egy-egy váratlan kiadás (pl. háztartási gép elromlása, vízóra cseréjének a díja, gyermekek táboroztatásának kifizetése, elmaradt rezsiköltség fizetése, gyógyszer megvásárlása) is többször szerepel a segélykérés indokaként.

III. Rendeletmódosítási javaslatok:

a) Az eseti támogatások mértékét pontosabban szabályoznánk, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetén a megítélendő összeget a gyermekek számától, átmeneti segély esetén az egy főre jutó jövedelemtől tennék függővé. Ezzel átláthatóbbá és követhetőbbé tennék a segélyezés rendszerét.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás elbírálása:

Gyermekek száma:	A támogatás összege:
1	5 000 Ft
2	8 000 Ft
3	10 000 Ft
4 vagy több	12 000 Ft

Átmeneti segély elbírálása:

Egy főre jutó jövedelem:	A támogatás összege:
0 - 57 000 Ft	8 000 Ft
57 001 - 85 500 Ft	5 000 Ft

b) Szabályozásra kerül az évi adható támogatás mértéke, az eddigi gyakorlat szerint évente legfeljebb 60 000 Ft, illetve 80 000 Ft átmeneti segélyben részesülhetett a kérelmező. A javaslat szerint egy évben legfeljebb kétszer kaphat pénzbeli átmeneti segélyt vagy rendkívüli gyermekvédelmi támogatást a kérelmező, és ezen felül egy évben háromszor természetbeni juttatásként biztosítanánk az ellátást.

Természetbeni juttatásként:

- tűzifát biztosítanánk a Kőkert Kft. által,
- elmaradt közüzemi számla kifizetéséhez a szolgáltatóhoz utalnánk a megállapított támogatás összegét,
- önkormányzati bérlakás esetén a segély összegét lakbér-hozzájárulásként a Kőbányai Vagyonkezelő Zrt.-hez utalnánk,
- erdei iskola vagy táboroztatás költségeihez az iskola igazolása és az iskolai gyermekvédelmi felelősök közreműködésével az iskolához utalnánk a támogatási összeget,
- az előkészítés alatt álló Kőbánya Kártya felhasználásával nyújtunk támogatást.

c) Továbbra is lehetőséget biztosítanánk egy évben egyszer, egyedi elbírálás és a Bárka Szociális és Gyermekjóléti Központ támogatói nyilatkozata alapján, rendkívüli élethelyzetre való hivatkozással a támogatási összeg legfeljebb 20 000 Ft-ra történő emelésére.

d) Hatályon kívül kell helyezni a lakásfenntartási támogatással kapcsolatos rendelkezéseket. A normatív lakásfenntartási támogatás szabályozására az Önkormányzatnak nincs felhatalmazása. Az ellátást az Szt. 38. § (1) bekezdése alapján elsősorban természetbeni szociális ellátás formájában és a lakásfenntartással összefüggő azon rendszeres kiadásokhoz kell nyújtani, amelyek megfizetésének elmaradása a kérelmező lakhatását a legnagyobb mértékben veszélyezteti.

IV. A végrehajtás feltételei:

Az Szt. 26. §-a alapján az önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

Eseti támogatások felhasználása 2012 első negyedévében:

Átmeneti segély 2012	A támogatott személyek száma:	A kiutalt támogatás összege (ezer Ft)	Személy / Ft
Január	376	3 627 Ft	9 647 Ft
Február	401	3 387 Ft	8 446 Ft
Március	435	2 671 Ft	6 140 Ft
Összesen	1 212	9 685 Ft	-

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás 2012	A támogatott családok száma:	A kiutalt támogatás összege (ezer Ft)	Család / Ft
Január	276	2 987 Ft	10 822 Ft
Február	222	2 092 Ft	9 423 Ft
Március	275	2 055 Ft	7 472 Ft
Összesen	773	7 134	-

Az átmeneti segélyre az elfogadott költségvetési rendelet alapján 15 millió Ft áll rendelkezésre ebben az évben. Az év első két hónapjában ebből az összegből felhasználásra került 7 millió Ft. A tavalyi év második félévének adatait figyelembe véve az átmeneti segélynél, ha 2 250 fővel és átlagosan 6 500 Ft-os támogatással számolunk, akkor az éves kifizetés összege (2×14 625 000 Ft) 29 250 000 Ft lenne, tehát a segélyösszegek csökkentésével járna a szűkös költségvetési keret.


Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra 55 000 eFt az idei betervezett összeg, a tavalyi esetszámokat figyelembevéve ez az összeg elegendő lesz.

Figyelembe véve a jelenlegi társadalmi folyamatok tendenciáit, kedvezőtlen hatásait és a helyi segélyezés tapasztalatait, javasolom a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet módosítását, valamint az átmeneti segély fedezetére a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 2012. évi költségvetéséről szóló 4/2012. (II. 27.) önkormányzati rendelet 14. melléklet 17. során szociális támogatás címen céltartalékba helyezett 25 millió Ft felszabadítását.

IV. Döntési javaslat:

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.
2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 2. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2012. április 5.


Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2012. (... ..) önkormányzati rendelete

**a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 26. §-ában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (1) bekezdés b) pontjában és 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi XLV. törvény 8. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 12. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„12. § A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összege

- a) egy gyermek esetén 5 000 Ft,
- b) két gyermek esetén 8 000 Ft,
- c) három gyermek esetén 10 000 Ft,
- d) négy vagy több gyermek esetén 12 000 Ft.”

2. §

A Rendelet 18. § b) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

(Az az aktív korúak ellátására jogosult személy, aki az ellátásra jogosultság kezdő napján vagy az ellátás folyósításának időtartama alatt)

„b) a munkaközvetítés során a foglalkozás-egészségügyi alkalmassági vizsgálat eredményeként alkalmatlannak minősült, és felülvizsgálatát nem írták elő, vagy”

(rendszeres szociális segélyre jogosult.)

3. §

A Rendelet 22. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) Az átmeneti segély összege

- a) 57 000 Ft egy főre jutó jövedelemig 8 000 Ft,
- b) 57 001 Ft és 85 500 Ft közötti egy főre jutó jövedelem esetén 5 000 Ft.”

4. §

A Rendelet a 13. alcímet megelőzően a következő 25/A. és 25/B. §-sal egészül ki:

„25/A. § (1) Átmeneti segély, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás – a 22. § (2) bekezdésében meghatározott kivétellel – egy naptári évben legfeljebb két-két alkalommal pénzbeli támogatásként, további három-három alkalommal természetbeni támogatásként adható.

(2) A természetbeni átmeneti segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

- a) tűzifa biztosításával,
- b) ki nem fizetett közüzemi számlához nyújtott támogatásként a kérelemben megjelölt szolgáltatóhoz utalással,
- c) önkormányzati bérlakás esetén lakbér-hozzájárulásként a lakáskezelőhöz utalással
- d) erdei iskola, illetve iskolai tábor költségeihez nyújtott támogatásként az iskolai gyermekvédelmi felelősök részére kifizetéssel, vagy az iskolához utalással vagy
- e) az Önkormányzat által működtetett elektronikus utalványrendszer alkalmazásával történik.

25/B. § Az átmeneti segély vagy a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összege egy naptári évben egyszer kivételesen indokolt esetben, a Bárka Szociális és Gyermekjóléti Központ javaslata alapján legfeljebb 20 000 Ft lehet.”

5. §

A Rendelet a következő 26/A. §-sal egészül ki:

„26/A. § A temetési segély iránti kérelmet a temetés napját követő hatvan napon belül lehet benyújtani. A határidő elmulasztása jogvesztő.”

6. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetést követő második napon hatályát veszti.

(2) E rendeletet a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

7. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 2. § b) pontja,
- b) 7. § (1) bekezdése, valamint
- c) 9. alcíme.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2012. (IV. 19.) határozata

a szociális támogatások fedezetére céltartalékba helyezett összeg felszabadításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az átmeneti segély fedezetére a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 2012. évi költségvetéséről szóló 4/2012. (II. 27.) önkormányzati rendelet 14. melléklet 17. során szociális támogatás címen céltartalékba helyezett 25 millió Ft-ot felszabadítja.

Határidő:	azonnal
Feladatkörében érintett:	a humán szakterületért felelős alpolgármester a Gazdasági és Pénzügyi Iroda vezetője a Humán Iroda Szociális és Egészségügyi Csoport vezetője